IX kadencja




# KANCELARIA SEJMU
# Biuro Komisji Sejmowych

## PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii (nr 78)**

z dnia 19 lipca 2022 r.

# Pełny zapis przebiegu posiedzenia

# Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii (nr 78)

19 lipca 2022 r.

Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii, obradująca pod przewodnictwem posła **Jana Grabca (KO)**, przewodniczącego Komisji, przeprowadziła:

**– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (druk nr 2449).**

W posiedzeniu udział wzięli: **Paweł Lewandowski** podsekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów wraz ze współpracownikami, **Joanna Antczak** naczelnik w Departamencie Strategii i Analiz Urzędu Komunikacji Elektronicznej wraz ze współpracownikiem, **Alicja Kulka** p.o. Główny Geodeta Kraju w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii wraz ze współpracownikiem, **Szymon Tyburski** główny specjalista kontroli państwowej w Najwyższej Izbie Kontroli, **Kinga Pawłowska-Nojszewska** dyrektor ds. prawnych w Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej wraz ze współpracownikiem, **Jerzy Straszewski** prezes Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej, **Stefan Kamiński** prezes Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji wraz ze współpracownikiem, **Andrzej Dulka** prezes Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji, **Grzegorz Kubalski** zastępca dyrektora Biura ZPP w Związku Powiatów Polskich, **Sylwester Szczepaniak** koordynator ds. społeczeństwa informacyjnego i smart city w Unii Metropolii Polskich, **Łukasz Mickiewicz** pełnomocnik Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność" ds. cyfryzacji, **Bartosz Sowier** dyrektor Departamentu Analiz i Legislacji Pracodawców Rzeczpospolitej Polskiej wraz ze współpracownikami, **Aleksandra Musielak** dyrektor Departamentu Rynku Cyfrowego Konfederacja Lewiatan wraz ze współpracownikiem.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Magdalena Krzymowska**, **Wioletta Więciorkowska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Łukasz Grabarczyk**, **Wojciech Paluch** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego oraz **Radosław Nielek** – stały doradca Komisji.

**Przewodniczący poseł Jan Grabiec (KO):**

Otwieram posiedzenie Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii. Stwierdzam kworum oraz przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji wobec niewniesienia do niego zastrzeżeń.

Witam posłów i posłanki, członków Komisji, oraz gości biorących udział w posiedzeniu. Witam pana ministra Pawła Lewandowskiego, podsekretarza stanu w kancelarii premiera, wraz ze współpracownikami. Witam przedstawicieli Urzędu Komunikacji Elektronicznej w osobie pani naczelnik Joanny Antczak wraz ze współpracownikiem. Witam przedstawicieli Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii w osobie pani Alicji Kulki, która pełni obowiązki Głównego Geodety Kraju. Witam przedstawiciela Najwyższej Izby Kontroli w osobie pana Szymona Tyburskiego głównego specjalisty.

Mamy także gości reprezentujących organizacje pozarządowe i branżowe. Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej w osobie pani dyrektor do spraw prawnych Kingi Pawłowskiej-Nojszewskiej wraz ze współpracownikami. Mamy przedstawicieli Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej w osobie pana prezesa Straszewskiego, Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji w osobie pana prezesa Stefana Kamińskiego, Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji w osobie pana prezesa Andrzeja Dulki. Związek Powiatów Polskich reprezentuje zastępca dyrektora biura pan Grzegorz Kubalski. Mamy przedstawicieli NSZZ Solidarność w postaci pełnomocnika Komisji Kra-

jowej pana Łukasza Mickiewicza, a także reprezentantów Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej i Konfederacji Lewiatan.

Witam państwa serdecznie. Jeśli ktoś jeszcze dołączył do naszego posiedzenia, kto nie jest wymieniony, również witam.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (druk nr 2449), który przedstawi minister cyfryzacji. Czy są jakieś uwagi do porządku dziennego ze strony państwa posłów? Wobec niezgłoszenia wniosku do porządku dziennego stwierdzam jego przyjęcie. Przystępujemy do realizacji porządku dziennego.

Marszałek Sejmu w dniu 15 lipca skierowała rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (druk nr 2449) do Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii do pierwszego czytania. Zgodnie z art. 37 ust. 4 Regulaminu Sejmu: „Pierwsze czytanie może się odbyć nie wcześniej niż siódmego dnia od doręczenia posłom druku projektu, chyba że Sejm lub komisja postanowią inaczej.”. Proponuję przystąpienie do pierwszego czytania bez zachowania siedmiodniowego terminu. Czy jest ktoś przeciwny tej propozycji?

Proszę, panie przewodniczący.

**Poseł Grzegorz Napieralski (KO):**

Panie ministrze, szanowni państwo, droga Komisjo, po przeczytaniu wszystkich analiz i ekspertyz dotyczących tego projektu, chciałbym jednak poprosić, żeby nie skracać tego terminu, mieć dużo więcej czasu, żeby popracować nad tą ustawą, tym bardziej, że Krajowa Izba Komunikacji Internetowej, Związek Powiatów Polskich, te izby i związki są przeciwne, żeby tak szybko procedować, bo jest po prostu za dużo spraw do omówienia. Jednak nie chciałbym, żeby to było w tym terminie, więc zgłaszam swój sprzeciw.

**Przewodniczący poseł Jan Grabiec (KO):**

Rozumiem. To wniosek formalny, powinniśmy poddać go głosowaniu. Proszę państwa posłów o przygotowanie do głosowania, o zarejestrowanie obecności w systemie do liczenia głosów.

Wniosek jest o skrócenie terminu siedmiodniowego i mamy sprzeciw wobec tego, więc będziemy głosować o skrócenie terminu. Sprzeciw wobec skrócenia terminu, czyli poparcie wniosku pana przewodniczącego…

Nie, to przeciw. Głosujemy wniosek przedstawiony przez przewodniczącego. Wniosek został poddany pod głosowanie ze względu na sprzeciw, ale głosujemy treść wniosku, czyli skrócenie terminu na rozpatrywanie ustawy.

W kwestii formalnej, tak? Bardzo proszę.

**Poseł Witold Czarnecki (PiS):**

Jeżeli to głosowanie zakończy się pomyślnie, to rozumiem, że prace nad ustawą zostaną przerwane i dzisiaj kończy się posiedzenie?

**Przewodniczący poseł Jan Grabiec (KO):**

Nie. To znaczy, w sensie pracy Komisji tak, ale będzie czas na ewentualne konsultacje i na poziomie rządowym. Bardziej chcemy…

**Poseł Witold Czarnecki (PiS):**

Chcemy to przedłużać, nie chcemy dzisiaj przystąpić do pracy – takie są konsekwencje? Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Jan Grabiec (KO):**

Bardzo proszę. To znaczy, jesteśmy w trakcie głosowania. W takim razie poproszę wnioskodawcę o sprecyzowanie intencji i przystąpimy do głosowania. Jeśli pan minister pozwoli, bo to wniosek…

**Poseł Grzegorz Napieralski (KO):**

Chciałem tylko odpowiedzieć panu przewodniczącemu. Nikt nie chce zamykać pracy nad tą ustawą. Absolutnie nie. Mój sprzeciw jest tylko taki, żeby nie było to procedowane na szybko, bo jak procedujemy ustawy na szybko, to potem musimy je poprawiać. Wielokrotnie tak się zdarzało w naszej Komisji.

Moją intencją jest to, żeby był czas na rozmowy branżowe, na wysłuchanie publiczne, na spotkania, na dyskusję i dopiero przystąpienie do ustawy. Ona znowu wpływa niezgodnie. To znaczy inaczej. Możemy oczywiście ten termin skrócić, ale ona znowu wpływa i jesteśmy trochę pod ścianą, panie przewodniczący, żeby szybko procedować. Uważam, że ta ustawa jest na tyle poważna i na tyle istotna, dotycząca nawet choćby środków z Unii Europejskiej, że jej dobre przygotowanie naprawdę leży w interesie polskiego parlamentu. Z tego powodu, skracanie terminu czy pozwolenie na skrócenie terminu tych siedmiu dni, w mojej opinii jest po prostu złe.

**Przewodniczący poseł Jan Grabiec (KO):**

Dziękuję bardzo, jeśli chodzi o kwestie formalne, powinniśmy głosować niezwłocznie. Jest głos sprzeciwu, jest głos przeciwny. Myślę, że możemy poddać wniosek pod głosowanie.

Nie zaczęliśmy jeszcze rozpatrywania projektu, więc pan minister pozwoli, że ta procedura…

Jedno zdanie, panie ministrze. Dobrze? Na razie nie rozmawiamy o ustawie. Rozmawiamy o ewentualnym skróceniu terminu rozpatrywania.

**Podsekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Paweł Lewandowski:**

Panie przewodniczący, wysoka Komisjo, oczywiście, zdaję sobie sprawę z trybu szybkiego, w którym niniejsza ustawa wpłynęła. Natomiast dlaczego tak szybko wpłynęła i dlaczego nam bardzo zależy na tym, żeby jak najszybciej była przeprocedowana? To przede wszystkim – już abstrahując od rozwiązań, które tam proponujemy, żeby ułatwić obywatelom wskazywanie miejsc, z których będą mogli mieć świadczoną usługę, żeby ułatwić kontakt obywatela i podmiotu, który świadczy taką usługę przez wskazanie odpowiedniej komórki w urzędzie gminy, która by mogła to uwzględniać, czy już abstrahując od tego, że także dla przedsiębiorcy będzie to korzystne, bo będzie miał pełną informację i będzie szybciej mógł odpowiadać na potrzeby konsumentów – to jest również ważne z uwagi na fakt, że zgodnie z ustawą o zasadach polityki rozwoju, za każdym razem, kiedy jakakolwiek inwestycja ze środków unijnych jest realizowana, to potrzebne są konsultacje. Konsultacje trwają około miesiąca. Potem raport z konsultacji i tak dalej. Czyli jakakolwiek inwestycja publiczna potrzebuje dwóch miesięcy do tego, żeby być realizowana.

**Przewodniczący poseł Jan Grabiec (KO):**

Rozumiem, że stanowisko rządu jest przeciwne do sprzeciwu, czyli pan minister popiera wniosek o skrócenie terminu rozpatrywania?

**Podsekretarz stanu w KPRM Paweł Lewandowski:**

Tak. Popieram.

**Przewodniczący poseł Jan Grabiec (KO):**

Rozumiem. Dobrze. Bardzo dziękuję za sprecyzowanie stanowiska.

Przystępujemy do głosowania. Kto z państwa, członków Komisji, jest za przyjęciem wniosku – powtórzę jeszcze raz – o skrócenie siedmiodniowego terminu przewidzianego w regulaminie Sejmu i przystąpienie do pierwszego czytania bez zachowania tego terminu? Kto jest za? Kto jest przeciwny? Kto wstrzymał się od głosu?

Czy wszyscy obecni posłowie oddali głos? W takim razie zamykam głosowanie. Bardzo proszę o podanie wyników.

Za wnioskiem – 3, przeciw – 6. Nikt się nie wstrzymał. Stwierdzam więc, że wniosek o skrócenie terminu został odrzucony. Tym samym Komisja kończy obrady. Projekt ustawy nie może być rozpatrywany z pominięciem zapisów regulaminu Sejmu.

Dziękuję bardzo wszystkim państwu za udział w posiedzeniu Komisji.